

# amnesty international

## Länderkurzinfo

### Koordinationsgruppe Türkei der deutschen Sektion

31. Juli 2005

## TÜRKEI

Angesichts der in jüngster Zeit zu beobachtenden Tendenz, dass das Bundesamt für Migration und Flüchtlinge ebenso wie einige deutsche Verwaltungsgerichte die Reformen in der Türkei zum Anlass nehmen, um die Menschenrechtssituation in der Türkei pauschal als unproblematisch darzustellen, nimmt die deutsche Sektion von amnesty international zu einigen zentralen Punkten Stellung.

amnesty international hat die zahlreichen Reformschritte begrüßt, die die türkische Regierung im Bereich der Menschenrechte in Angriff genommen hat. Dennoch ist in der Türkei fortgesetzt ein Muster von schwerwiegenden Menschenrechtsverletzungen festzustellen. Seit der Entscheidung des Europäischen Rates vom 17. Dezember 2004 sind sogar die Verlangsamung des bisherigen Reformprozesses und Rückschritte bei der Umsetzung zu beobachten.

### 1. Gesetzeslage und Umsetzung in die Praxis

Trotz vieler begrüßenswerter Gesetzesänderungen ist die Wahrnehmung grundlegender Rechte nach wie vor durch eine Vielzahl von restriktiven Gesetzen eingeschränkt. Wie unten im Einzelnen dargestellt, bietet auch das neue Strafgesetzbuch, das oft als Beweis für die Reformfähigkeit der Türkei herangezogen wird, ein breites Spektrum zur Einschränkung der Meinungs- und Pressefreiheit.

Weiter ist zu bedenken, dass auch Gesetze, die grundsätzlich mit internationalen Menschenrechtsstandards im Einklang stehen, so ausgelegt werden können, dass sie im Ergebnis zu politisch motivierter Verfolgung herangezogen werden. Für die Türkei, in der Staat, Gesellschaft und Justiz nach wie vor ein sehr gespanntes Verhältnis zu pluralistischer Meinungsvielfalt haben, gilt dies in besonderem Maße. Unbestimmte Rechtsbegriffe wie beispielsweise „Aufstachelung zu Hass und Feindschaft“, „Verächtlichmachung von Staatsorganen“ oder „Werbung für eine kriminelle Vereinigung“ wurden in der Vergangenheit sehr weit ausgelegt. Auch wenn Gesetzesänderungen und Grundsatzurteile des Kassationsgerichts hier einen engeren Rahmen gesetzt haben, ist politische Verfolgung mit den Mitteln des Strafrechts nach wie vor an der Tagesordnung.

Darüber hinaus sind die rechtlichen Reformen bisher nur höchst unzureichend in die Praxis umgesetzt worden, wie die weit verbreitete praktizierte Folter und Misshandlung durch Sicherheitskräfte und deren mangelhafte juristische Ahndung, exzessive Gewalt gegenüber Demonstranten, Sanktionen gegen Menschenrechtsorganisationen und Gewalt gegen Frauen zeigen. Es ist nicht erkennbar, dass die bei der Regierung angesiedelten Kommissionen zur Überwachung der Reformen hier wirksam auf eine Umsetzung in die Praxis drängen. In diesem Zusammenhang ist daran zu erinnern, dass auch der Fortschrittsbericht der EU-Kommission vom 6. Oktober 2004 ausdrücklich gravierende Mängel bei der Umsetzung der Reformen in die Praxis aufgezeigt hat.

## 2. Einschränkung der Meinungsfreiheit

Das am 1. Juni 2005 in Kraft getretene neue Strafgesetzbuch wird von türkischer Seite als zentrale Reformmaßnahme zur Verbesserung des Menschenrechtsschutzes präsentiert. Zwar enthält die Gesetzesnovelle viele positive Änderungen, gleichwohl birgt das Gesetz die Möglichkeit, das Recht auf freie Meinungsäußerung einzuschränken und Personen als gewaltlose politische Gefangene zu inhaftieren. Strafrechtsartikel, die in der Vergangenheit der Verfolgung von Meinungsäußerungen dienten, wurden in inhaltlich identischer Form in das neue Strafgesetzbuch übernommen. So taucht beispielsweise Art. 159 des alten Strafgesetzbuches, der die „Beleidigung oder Verunglimpfung“ verschiedener staatlicher Institutionen unter Strafe stellte, in Form von Art. 301 im Abschnitt „Verbrechen gegen Symbole der staatlichen Souveränität und die Ehrung ihrer Organe“ wieder auf. Darüber hinaus wurden neue restriktive Artikel aufgenommen, wie z. B. Art. 305 tStGB, nach dem Handlungen gegen die grundlegenden nationalen Interessen der Türkei mit drei bis zehn Jahren Haft bestraft werden können. In der Begründung für diesen Artikel wurden als Beispiele für eine mögliche Tatbestandserfüllung die Forderung nach einem Abzug der türkischen Truppen aus Zypern oder die Verbreitung der These vom Völkermord an den Armeniern angeführt<sup>1</sup>. Weiterhin bestehen bleibt auch das Gesetz zum Schutz des Andenkens an Atatürk, nach dem ein breites Spektrum von Meinungsäußerungen bzw. kritischer Auseinandersetzung mit der türkischen Geschichte sanktioniert werden kann. In Bezug auf exilpolitische Tätigkeiten ist insbesondere darauf hinzuweisen, dass auch nach dem neuen Art. 301 tStGB die „Beleidigung des Türkentums“ mit einem um ein Drittel erhöhten Strafmaß belegt ist, wenn sie von einem türkischen Staatsangehörigen im Ausland begangen wird. Die massive Kritik am Gesetzentwurf durch türkische Journalistenverbände und Menschenrechtsorganisationen hat bezüglich der Inhalte so gut wie keinen Eingang in das aktuelle Gesetz gefunden. Lediglich die Strafverschärfung bei Verbreitung von Äußerungen durch die Presse wurde weitgehend zurückgenommen; dieser Strafverschärfungsgrund behält dennoch bei mehreren Artikeln Gültigkeit, indem er durch den Tatbestand „öffentliche Begehung“ oder durch das Pressegesetz erfasst ist<sup>2</sup>.

Vor der jüngsten Strafrechtsreform hatte es von 2002 bis 2004 Gesetzesreformen gegeben, die zu Änderungen in den Artikeln 159, 169 und 312 tStGB a. F. und zur Abschaffung von Art. 8 Anti-Terror-Gesetz (ATG) führten. Auch wenn Strafverfahren und vor allem Verurteilungen nach den genannten Artikeln abgenommen haben, wurden seitdem die Artikel 159, 169 und 312 tStGB a. F. sowie Art. 7 des Anti-Terror-Gesetzes (ATG) weiter häufig angewandt, um unliebsame Meinungsäußerungen und Kritik von Menschenrechtsverteidigern, Journalisten und Vertretern oppositioneller Parteien juristisch zu verfolgen. Gründe sind neben der mangelhaften Annahme durch die türkischen Justizorgane auch strukturelle Umstände. So wurde in der Begründung zur Abschaffung von Art. 8 ATG darauf hingewiesen, dass Art. 312 II tStGB stattdessen bei separatistischen Äußerungen angewendet werden kann.

Vor allem Menschenrechtler werden nach wie vor wegen „Beleidigung der Sicherheitskräfte angeklagt“, wenn sie Menschenrechtsverletzungen öffentlich anprangern, obwohl dem hier relevanten Art. 159 a. F. der Zusatz beigefügt wurde, dass bloße Kritik nicht strafbar sei. Auch die Sonderberichterstatterin des Generalsekretärs der Vereinten Nationen für Menschenrechtsverteidiger, Hina Jilani, berichtete im Anschluss an ihre Türkei-Mission vom 11. bis 20. Oktober 2004 über andauernde gravierende Repressionen gegen Menschenrechtler in der Türkei. Gegen den Vorsitzenden der IHD-Zweigstelle Diyarbakır sind 56, gegen die stellvertretende IHD-Vorsitzende und Leiterin eines Rechtshilfezentrums für sexuell misshandelte Frauen, Eren Keskin, sind 87 Strafverfahren anhängig. Viele derartige Verfahren enden zwar inzwischen mit Freisprüchen, es kommt aber nach wie vor zu Verurteilungen zu Geld- oder sogar Haftstrafen.

<sup>1</sup> Vgl. amnesty international, Urgent Action 44/016/2005 vom 13.5.05; amnesty international, Länderbericht „Anliegen in Europa und Zentralasien Juli–Dezember 2004 / Türkei“ (AI-Index: EUR 01/002/2005).

<sup>2</sup> Vgl. im Einzelnen Gottfried Plagemann, „Die Änderungen des Strafgesetzbuches vom 27.5.05 im Lichte der Kritik des Presserates“ (<http://www.tuerkeiforum.net/extra/2005/extra14.html>).

Eren Keskin und weitere Vorstandsmitglieder der Zweigstelle Istanbul des IHD haben im Frühjahr 2005 – nach zahlreichen ähnlichen Vorfällen und auch physischen Angriffen in der Vergangenheit – erneut schriftliche Morddrohungen von den so genannten „Türkischen Rachebrigaden“ erhalten, die sich dabei ausdrücklich auf ihren Mordanschlag auf den IHD-Vorsitzenden Akin Birdal im Mai 1998 bezogen<sup>3</sup>. Auch türkische Politiker, darunter auch Ministerpräsident Erdoğan, haben die Menschenrechtler in der Türkei wiederholt als Sympathisanten von Terrororganisationen diffamiert.

### 3. Folter

Trotz Verbesserungen auf rechtlicher Ebene (u. a. Verkürzung der Dauer der Polizeihaft, Recht auf sofortigen Anwaltszugang für alle Festgenommenen) sind Folter und Misshandlungen noch immer weit verbreitet. Selbst das im Amt des Ministerpräsidenten angesiedelte Direktorium für Menschenrechte bestätigt, dass Folter und Misshandlungen ein schwerwiegendes und weitverbreitetes Problem sind. Nach seiner Statistik standen im Jahr 2004 Beschwerden wegen Folter mit 158 Personen an erster Stelle der Beschwerden. Die Zahlen der unabhängigen Menschenrechtsorganisationen lagen deutlich höher. Die Menschenrechtsstiftung der Türkei (TIHV) gab im Juni 2005 bekannt, dass im Jahr 2004 insgesamt 922 Personen bei der Stiftung einen Antrag auf kostenlose Behandlung von Beschwerden infolge von Folter gestellt haben, während es im Jahr 2003 insgesamt 925 Personen gewesen seien. Auch amnesty international erhält weiterhin kontinuierlich neue Informationen über Folterungen.

Der von der AKP-Regierung angekündigten Politik der „Null Toleranz“ gegenüber der Folter widersprechen Stellungnahmen türkischer Politiker, die von einem mangelnden Problembewusstsein gegenüber der Praxis der Folter zeugen. So erklärte der türkische Ministerpräsident Recep Tayyip Erdoğan im Oktober 2004 vor der Parlamentarischen Versammlung des Europarats und bei Gesprächen mit Pressevertretern in Deutschland, es gäbe in seinem Land keinerlei Folter, weder systematische noch nicht systematische. Menschenrechtsorganisationen, die dies anzweifeln, bezeichnete er als "ideologisch verblendet“ und unterstellte ihnen, Beziehungen zu Terrororganisationen zu haben<sup>4</sup>.

Die Frage, ob die Folter in der Türkei „systematisch“ sei, hat auch im Zusammenhang mit dem EU-Kommissionsbericht vom Oktober 2004 Diskussionen ausgelöst. Eine solche Klassifizierung kann nur sinnvoll sein, wenn der Begriff zugleich konkret definiert wird. Der ehemalige Erweiterungskommissar Verheugen vertrat die Position, systematisch sei Folter nur, wenn sie von der Regierung angeordnet wird. Dies ist eine sehr enge und auch problematische Definition, da man die direkte Anordnung einer Regierung nur sehr selten nachweisen können. Die Menschenrechtsstiftung der Türkei berief sich in der Debatte um den Begriff auf folgende Definition: Systematisch sei Folter, wenn sie eine „administrative Praxis (ist), wenn trotz des Verbots von Folter und Misshandlungen die Vorgesetzten derartige Taten dulden, nichts in Richtung Bestrafung unternehmen, eine Wiederholung nicht verhindert wird oder wenn trotz einer hohen Anzahl von Beschwerden hochrangige Offizielle keine Ermittlungen zur Überprüfung der Richtigkeit einleiten oder den Beschwerdeführern keine Möglichkeit gegeben wird, ihre Beschwerde einer neutralen Gerichtsbarkeit vorzulegen“<sup>5</sup>. Abgesehen von dem letzten Punkt – Folteropfer haben die Möglichkeit, sich vor Gericht zu beschweren, wenn auch unter großen Schwierigkeiten, oftmals in Form von Bedrohungen durch die Polizei, und meist mit geringem Erfolg – treffen diese Kriterien auf die Türkei noch immer zu: Folter ist weit verbreitet, trotz positiver Schritte auf gesetzlicher Ebene gibt es in der Praxis keine wirksamen Kontrollmechanismen, da die staatlichen regionalen und lokalen Menschenrechtskommissionen weder ausreichende Befugnis noch Expertise und teilweise scheinbar auch keine ausreichende Bereitschaft haben, um adäquate Untersuchungen durchzu-

<sup>3</sup> Vgl. amnesty international, Urgent Action EUR 44/014/2005.

<sup>4</sup> Vgl. u. a. Tagesspiegel vom 2.10.2004.

<sup>5</sup> Zit. nach: Gemalmaz, Mehmet Semih: Yaşam Hakkı ve İşkence Yasağı, Istanbul 1994, S. 84 (Übersetzung aus dem Türkischen).

führen, und da die direkt Verantwortlichen – die Leitungsebene der Polizei und die Staatsanwaltschaften – ihrer Aufgabe zur Verhinderung der Folter nicht nachkommen und dafür vom Staat bzw. der Justiz nicht zur Verantwortung gezogen werden.

Die **Vorschriften zur Ingewahrsamnahme und Vernehmung durch Polizei und Gendarmerie** werden nach Erkenntnissen von amnesty international in der Praxis vielfach nicht eingehalten. So werden Besuche von Anwälten oft verhindert, medizinische Untersuchungen von Festgenommenen werden entgegen den Vorschriften vielfach in Anwesenheit von Angehörigen der Sicherheitskräfte durchgeführt. In diesem Zusammenhang drückten türkische Menschenrechtsorganisationen ihre Besorgnis über den Mangel an Unabhängigkeit des Gerichtsmedizinischen Instituts aus, welches eine faktische Monopolstellung bei der Erstellung von Gutachten über erlittene Folter hat. Anlass für Kritik war die Ernennung von Dr. Nur Birgen zur Leiterin der Abteilung des Gerichtsmedizinischen Instituts, die für Gutachten über Folterfälle zuständig ist. Gegen Dr. Birgen wurden von der Türkischen Ärztekammer mehrfach Disziplinarstrafen verhängt, weil sie in Gutachten Folterspuren vertuscht hatte.

Die strengeren Vorschriften bezüglich der Polizeihaft haben die Praxis der Folter zwar nicht verhindert, aber dazu beigetragen, dass in letzter Zeit vorrangig **Foltermethoden** angewandt werden, die keine längerfristig nachweisbaren physischen Spuren hinterlassen. Methoden wie Bastonade, Aufhängen an den Armen und Elektroschocks kommen deutlich seltener zur Anwendung, verbreitet sind dagegen Schläge, Abspritzen mit kaltem Wasser unter Hochdruck, sexuelle Misshandlungen und Demütigungen, Drohungen mit Tod oder Vergewaltigung, Zwang zum langen Verharren in schmerzhaften Körperpositionen sowie Schlaf- und Nahrungsentzug.

Umgangen werden die Vorschriften auch durch zunehmend dokumentierte unregistrierte Festnahmen. Die Menschenrechtsstiftung der Türkei (TIHV) hat in ihrer Jahresstatistik für 2004 angegeben, dass von den 922 Antragstellern auf Behandlung 56 % erklärten, außerhalb regulärer Haft gefoltert worden zu sein<sup>6</sup>.

Neben dem neuen Strafgesetzbuch ist zum 1.6.2005 auch eine neue **Strafprozessordnung** in Kraft getreten, mit der mehrere zuvor eingeführte Verbesserungen des Schutzes von Festgenommenen rückgängig gemacht wurden. So muss, wer ohne richterliche Anordnung festgenommen wurde, nicht mehr sofort einem Staatsanwalt vorgeführt werden. Anwälten kann, wenn sie wegen bestimmter tStGB-Artikel strafrechtlich verfolgt werden oder deshalb gegen sie ermittelt wird, gem. Art. 151 tStPO n. F. verboten werden, ihre Klienten bei bestimmten Anklagepunkten zu vertreten oder diese in Haft aufzusuchen. Unter diesen tStGB-Artikeln sind auch die Nachfolgeartikel von Artt. 159, 169, 312 tStGB a. F. und Art. 7 ATG, die besonders häufig angewandt wurden, um Menschenrechtsaktivisten mit offensichtlich unbegründeten Anklagen in ihrer Arbeit zu behindern. Schließlich ist Art. 7 tStPO a. F.<sup>7</sup> entfernt worden, der vorschrieb, dass Ermittlungen und Anklagen bei Folter und Misshandlung prioritär zu behandeln seien und dass in derartigen Prozessen die Frist zwischen Verhandlungsterminen nicht mehr als 30 Tage betragen darf und die Verfahren auch während der Gerichtsferien fortgesetzt werden müssen. Diese Regelung war eine Reaktion darauf, dass Verfahren gegen mutmaßliche Folterer oft verschleppt und verzögert wurden, sodass viele Prozesse aufgrund der in der Türkei geltenden Verjährungsfristen auch bei laufendem Verfahren ohne Verurteilung zum Erliegen kamen. Auch die genannten Bestimmungen hatten dieses Problem nicht zufriedenstellend gelöst, jetzt gibt es jedoch überhaupt keine Regelungen mehr, um der gezielten Prozessverschleppung einen Riegel vorzuschieben.

All diese Faktoren tragen weiterhin zur weitgehenden **Straflosigkeit** von Folterern bei. Die Staatsanwälte ermitteln praktisch nie von sich aus, wenn sie, z. B. in Gerichtsverhandlungen, von Folturvorfällen hören. Wenn von Betroffenen Anzeige wegen Folter erstattet wird, werden die Vorwürfe nicht adäquat und unparteiisch untersucht, und es ist schon schwierig, die

<sup>6</sup> Özgür Politika vom 29.06.2005, Demokratisches TürkeiForum vom 3.7.2005.

<sup>7</sup> durch Gesetz Nr. 4963 vom 7.8.2003 („7. Harmonisierungspaket“) eingeführt.

Eröffnung eines Verfahrens zu erreichen. In einem hohen Prozentsatz von Klagen über Folter und Misshandlung, in denen Staatsanwälte entschieden haben, kein Verfahren einzuleiten, fand offenbar nur eine kurze Untersuchung statt, die sich gewöhnlich auf die Prüfung des Arztberichtes beschränkte. Schon das Europäische Antifolterkomitee hatte diese Praxis kritisiert. Die Problematik liegt darin, dass die während der Polizeihaft vorgeschriebenen ärztlichen Untersuchungen in vielen Fällen im Beisein der begleitenden Polizisten durchgeführt werden. Dies führt dazu, dass die Festgenommenen oftmals nicht ernsthaft untersucht werden und Angst haben, über erlittene Folter zu berichten. Ärzte werden von den Polizisten immer wieder unter Druck gesetzt, Folterspuren nicht zu dokumentieren. Andere Beweismittel wie z. B. Zeugenaussagen von Mitgefangenen werden von den Gerichten in der Regel ignoriert.

Die Angehörigen der Sicherheitskräfte bleiben auch bei einer Anklage wegen schwerwiegender Menschenrechtsverletzungen im Dienst, sogar dann, wenn Gerichtsverfahren gegen sie eingeleitet wurden. Polizeibeamte, die schwerer Menschenrechtsverletzungen wie „Verschwindenlassen“, außergerichtlicher Hinrichtung und Folter und Misshandlung angeklagt sind, wurden oft an andere Dienststellen versetzt und manchmal sogar befördert.

Wenn es überhaupt zur Verurteilung von Folterern kommt, sind die Urteile in der Regel der Schwere der Straftat nicht angemessen. Während die Opfer schwere Verletzungen erlitten, erhalten die Polizisten in der Regel nur minimale Strafen, die oft noch reduziert und/oder ausgesetzt werden – z. B. wegen guter Führung vor Gericht. Nur selten müssen Haftstrafen tatsächlich verbüßt werden. Wie gering auch das Interesse der Regierung an einer Aufklärung von Folterfällen ist, zeigt die Tatsache, dass der der Beteiligung an der Folterung von vier Personen im Jahr 2002 angeklagte Polizist Hanefi Karal nach Berichten seiner Anwälte zu dem Gerichtstermin am 29.06.2005 in Ankara nicht kommen konnte, weil er im Amt des Ministerpräsidenten Dienst tue<sup>8</sup>.

Auch wenn es inzwischen zahlreiche Beispiele gibt, in denen Angeklagte freigesprochen wurden, da keine anderen Beweismittel als unter Druck erlangte Geständnisse vorlagen, ist die **Verwendung von unter Folter erpressten Aussagen oder Geständnissen** nach Aussagen von Rechtsanwälten in der Türkei nach wie vor weit verbreitet,

Beispielsweise wurde Servet Özgün am 9.6.2005 vom Gericht für schwere Straftaten in Diyarbakir zu lebenslanger Haft nach § 125 tStGB verurteilt. Er hatte sich der Polizei gestellt, nachdem sein Bruder Mehmet Sait Özgün an einem von der PKK verübten Anschlag im Stadtteil Mardinkapı von Diyarbakir beteiligt gewesen und dabei getötet worden war. Servet Özgün war nach eigener Aussage selbst niemals Mitglied der PKK, hat aber unter Folter und Todesdrohungen bei der Polizei eine PKK-Mitgliedschaft und Beteiligung an dem Anschlag gestanden. Aus Angst vor den Drohungen hat er diese Aussage auch bei der ersten Vernehmung durch den Haftrichter bestätigt, in dem Gerichtsverfahren aber erklärt, seine Aussage sei auf Druck der Polizei zustande gekommen und entspreche nicht den Tatsachen. Nach Aussage seiner Rechtsanwältin Meral Daniş-Beştaş wurde Servet Özgün ausschließlich aufgrund seiner in dem Verfahren zurückgezogenen Aussage bei der Polizei verurteilt, weitere Beweismittel hätten nicht vorgelegen.

Ein weiteres Beispiel ist das Verfahren gegen den aus Deutschland abgeschobenen Metin Kaplan. Ein wesentlicher Pfeiler der Anklage gegen ihn sind belastende Aussagen von ehemaligen Anhängern seiner Organisation, die selbst erklären, sie hätten diese Aussagen unter Folter gemacht. Über die erlittene Folter liegen in diesen Fällen auch ärztliche Atteste vor. Die Anwälte von Metin Kaplan haben in der Verhandlung vor dem Schwurgericht Istanbul am 4.4.2005 auf diesen Umstand hingewiesen, die ärztlichen Atteste vorgelegt und beantragt, die Belastungszeugen durch das Gericht anzuhören. Dieser Antrag wurde von dem Gericht zurückgewiesen mit der Begründung, die genannten Personen seien rechtskräftig verurteilt und ihre erneute Vernehmung würde keine neuen Erkenntnisse bringen.

---

<sup>8</sup> Menschenrechtsstiftung der Türkei (TIHV), Tagesbericht vom 30.06.2005.

Zur **Gefahr der Folter nach Abschiebung**: Während in den vergangenen Jahren – bis ca. 2000 – mehrfach Kurden, selbst wenn sie nur auf sehr niedrigem Niveau politisch aktiv gewesen waren, nach ihrer Abschiebung in die Türkei festgenommen und gefoltert wurden, sind derartige Fälle in den letzten Jahren nicht mehr bekannt geworden. Im Falle von Personen, die von den türkischen Behörden verdächtigt werden, Mitglieder militanter politischer Organisationen zu sein, geht amnesty international aber nach wie vor von einer erheblichen Foltergefahr aus, vor allem wenn bei ihnen Kenntnisse über Organisationsstrukturen im Ausland oder in der Türkei vermutet werden. amnesty ist der Fall eines Kurden bekannt, der nach seiner Abschiebung im August 2004 drei Nächte lang in der Antiterrorabteilung der Polizei in Istanbul gefoltert und anschließend für drei Monate (bis zur ersten Gerichtsverhandlung) inhaftiert wurde, weil er der Verantwortung für einen Anschlag der PKK bezichtigt wurde – obwohl er in der gleichen Sache vor seiner Flucht nach Deutschland vom Gericht freigesprochen worden war.

#### 4. Sippenhaft

Eine wichtige Rolle in Asylentscheidungen spielt auch die Frage der so genannten Sippenhaft. Oft wird dieser Begriff verengt ausgelegt auf die Frage, ob Familienangehörige von Mitgliedern verbotener Organisationen gerichtlich belangt werden. Dies ist in der Tat im türkischen Recht nicht vorgesehen. Vor allem Angehörige gesuchter PKK-Mitglieder sind jedoch starkem Druck ausgesetzt. Sie werden oft bedroht, aufgefordert, die betreffenden Verwandten herbeizuschaffen, oder verdächtigt, selbst die PKK zu unterstützen. Es kommt aber auch zu Festnahmen und Folterungen. So wurde ein 12jähriges Mädchen in Diyarbakir gefoltert, weil sie den Aufenthaltsort ihrer Schwester nicht angab (bzw. nicht angeben konnte)<sup>9</sup>. Weiter wurde im Oktober 2004 im Dorf Baluka in der Provinz Siirt der 61jährige Abdurrahman Aydın, dessen Sohn Guerillakämpfer der PKK war, gewaltsam aus seinem Haus abgeholt und in der Nähe des Dorfes in freier Landschaft von Soldaten und Dorfschützern nackt ausgezogen, gefoltert und mit dem Tode bedroht. Ihm wurde vorgeworfen, er würde die Terroristen unterstützen. Sein Cousin Resul Aydın berichtete dem Menschenrechtsverein in Siirt, er sei zuvor ebenfalls von demselben Gendarmerieoffizier und denselben Dorfschützern gefoltert worden. In einem weiteren amnesty international bekannt gewordenen Fall wurde auch ein Rechtsanwalt gefoltert, weil er PKK-Mitglieder verteidigt hat<sup>10</sup>.

#### 5. Haftbedingungen in F-Typ-Gefängnissen

Die neuen F-Typ-Gefängnisse werden genutzt, um ein System von Einzel- und Kleingruppenisolation einzuführen. Die Gefangenen sind in Einzel- oder Dreierzellen untergebracht und auch die Höfe vor den Zellen können nur von jeweils höchstens drei Gefangenen genutzt werden. Als gefährlich eingestufte Häftlinge oder solche, gegen die eine Disziplinarstrafe verhängt wurde, werden vollkommen isoliert. Möglichkeiten für Gemeinschaftsaktivitäten waren anfangs überhaupt nicht vorhanden und sind auch jetzt nur für wenige Stunden in der Woche vorgesehen. Wenn auch die Hungerstreiks gegen die F-Typ-Gefängnisse Züge eines Machtkampfes hatten, der von bestimmten politischen Organisationen geführt wurde (und in dem auch inhaftierte Organisationsmitglieder unter Druck gesetzt wurden), sollten die Missstände in den Gefängnissen doch deutlich benannt und Abhilfe gefordert werden. Dazu gehört vor allem, dass die Türkei der Forderung der Kommission zur Verhütung von Folter des Europarates folgt, dass Gefangene sich mindestens acht Stunden täglich außerhalb ihrer Zelle aufhalten und mit anderen Gefangenen zusammentreffen können.

Rechtsanwälte politischer Gefangener berichten amnesty international immer wieder von Fällen von Misshandlungen im Gefängnis und insbesondere bei den Transporten der Gefangenen zum Gericht oder in ein Krankenhaus. Im Jahr 2004 wurden dem Menschenrechtsverein IHD 57

<sup>9</sup> Vgl. Urgent Action 177/2004 (AI-Index EUR 44/019/2004) vom 19.05.2004.

<sup>10</sup> Demokratisches Türkeiforum, Wochenbericht 43/2004 ([www.tuerkeiforum.net](http://www.tuerkeiforum.net)).

Fälle von Folter und Misshandlung im Gefängnis gemeldet, darüber hinaus gab es neun Todesfälle wegen Verweigerung medizinischer Behandlung (Bilanz des Menschenrechtsvereins der Türkei 2004).

## **6. Situation in den kurdischen Gebieten**

Während sich die Situation in den kurdischen Gebieten nach der praktischen Einstellung der bewaffneten Auseinandersetzungen zwischen PKK und türkischen Sicherheitskräften seit ca. 2000 deutlich entspannt hatte, hat der Konflikt seit der Aufkündigung der von der PKK einseitig erklärten Waffenruhe im Frühsommer 2004 erneut an Schärfe gewonnen. Im Zuge dieser Eskalation ist auch ein erneuter Anstieg von Übergriffen staatlicher Kräfte (vor allem der Gendarmerie) auf kurdische Dorfbewohner zu verzeichnen.

Die im Rahmen der Reformen zugestandenen kulturellen Rechte für die Kurden beschränken sich auf ein minimales Niveau: Radio- und Fernsehsendungen in kurdischer Sprache für ca. 1 Stunde pro Woche (die Gesamtsendezeit in Minderheitensprachen von 5 bzw. 4 Stunden pro Woche ist auf mehrere Minderheitensprachen aufgeteilt) und die Zulassung privater Sprachkurse. Verboten ist der Gebrauch der kurdischen Sprache nach wie vor für Parteien und im Rahmen von Wahlkämpfen. Auch in jüngster Zeit wurden Mitglieder von Parteivorständen zu Haftstrafen verurteilt, weil sie kurdische Redebeiträge auf Parteiversammlungen zugelassen hatten; ebenso Kandidaten pro-kurdischer Parteien, die bei Wahlkundgebungen die Besucher auf Kurdisch begrüßt hatten. Anfang Juli 2005 hat das Amtsgericht in Halfeti (Urfa) die stellvertretende Vorsitzende der DEHAP, Handan Çağlayan, und den Vorsitzenden für die Provinz Urfa, Ahmet Dağtekin, wegen einer kurdischen Ansprache auf einer Wahlveranstaltung am 28. März 2004 verurteilt. Weil sie auf der Veranstaltung Kurdisch gesprochen haben und damit gegen das Gesetz für politische Parteien verstießen erhielt Ahmet Dağtekin eine Haftstrafe von 6 Monaten und eine Geldstrafe von 440 YTL (Neue Türkische Lira) und wurde Handan Çağlayan zu einer Haftstrafe von 7 Monaten und einer Geldstrafe von 513 YTL verurteilt.

Derzeit läuft außerdem ein Verbotsverfahren gegen die Gewerkschaft für Mitarbeiter des Erziehungsbereichs, Eğitim Sen, weil in ihren Statuten das Recht auf muttersprachlichen Unterricht für alle Kinder im staatlichen Bildungssystem gefordert wird.

## **7. Gesundheitsversorgung**

Türkische Staatsangehörige, deren Einkommen ein Drittel des gesetzlichen Mindestlohnes (der Mindestlohn liegt derzeit bei monatlich 190 Euro) nicht überschreitet, die keinen Anspruch auf Leistungen irgendeiner Sozialversicherung haben und über kein Vermögen verfügen, haben Anspruch auf Ausstellung einer „Yeşil Kart“ (Grüne Karte), die zu kostenloser ambulanter und stationärer Behandlung, Kostenübernahme für lebensnotwendige Medikamente, Zahnbehandlung (nur Ziehen und notwendige Füllungen oder Prothesen einfacher Ausführung) und Versorgung mit Sehhilfen berechtigt.

Die Übernahme psychiatrischer Behandlungen ist im Gesetz und den Ausführungsbestimmungen nicht aufgeführt. Auch das Auswärtige Amt macht in seinen Berichten zur Gesundheitsversorgung dazu keine Angaben, sondern erklärt lediglich, dass psychiatrische Behandlung (einschließlich PTBS) in der Türkei möglich sei. Es ist anzunehmen, dass eine Intervention bei akuten, schweren psychotischen Krisen auch im Rahmen der Behandlung mit der Yeşil Kart vorgenommen wird, die Übernahme einer längeren psychotherapeutischen Behandlung ist jedoch schwer vorstellbar, da die Bestimmungen über die Versorgung mit der Yeşil Kart generell auf eine Minimalversorgung ausgerichtet sind. Eine kostenlose psychotherapeutische Behandlung ist prinzipiell in den Behandlungszentren der Menschenrechtsstiftung der Türkei in Ankara, Istanbul, Izmir, Adana und Diyarbakır möglich.

Für viele Menschen würde dies jedoch bedeuten, dass sie so lange Wege zurücklegen müssten, dass zumindest eine kontinuierliche Therapie nicht möglich ist. Darüber hinaus sind die finanziellen und damit auch personellen Kapazitäten dieser Behandlungszentren sehr begrenzt. Sie sind schon mit der Behandlung der Folteropfer, die in der Türkei geblieben sind, überlastet; für eine Therapie müssen Wartezeiten von mehreren Monaten in Kauf genommen werden. Leider ist auch die finanzielle Unterstützung der EU für die dringend notwendige Arbeit der Menschenrechtsstiftung gekürzt worden.

Unabhängig von der Einschätzung der Behandlungsmöglichkeiten in der Türkei sollte es sich jedoch aus humanitären Gründen verbieten, traumatisierte Folteropfer in das Land abzuschicken, in der sie das Trauma erlitten haben.

Für viele Menschen ist es mit erheblichen Schwierigkeiten verbunden, sich die Grüne Karte ausstellen zu lassen. Der Antrag muss in dem Ort gestellt werden, in dem die Person registriert ist. Menschen, die in ihrer Heimatregion politische Verfolgung zu fürchten haben, im Asylverfahren aber auf eine inländische Fluchtalternative verwiesen wurden, sind somit vor die Alternative gestellt, entweder auf medizinische Versorgung oder auf die angebliche inländische Fluchtalternative verzichten zu müssen. Außerdem wird in der Presse und in den Berichten der Menschenrechtsstiftung der Türkei immer wieder berichtet, dass vor allem Kurden, bei denen von einer oppositionellen Einstellung ausgegangen wird, die Ausstellung der Grünen Karte verweigert wird. Nach Berichten der TIHV betrifft dies vor allem Mitglieder der pro-kurdischen Partei DEHAP und Angehörige von PKK-Mitgliedern.

Kurden, die aus ihren Dörfern fliehen mussten, haben oft auch das Problem, dass im Grundbuch Häuser oder Land auf ihren Namen eingetragen ist. Dies führt dazu, dass ihnen die Grüne Karte verweigert wird, auch wenn ihr Haus zerstört und ihr Land von Dorfschützern in Beschlag genommen wurde, sodass sie ihren auf dem Papier existierenden Besitz real nicht nutzen können. Erhebliche Probleme haben auch Menschen, die aus ihren Dörfern vertrieben wurden und nirgends einen registrierten Wohnsitz haben. Nach Aussage der TIHV bekommen in den kurdischen Gebieten ca. 70 % der Antragsteller die Yeşil Kart nicht.

## **8. Gewalt gegen Frauen**

Dank intensiver Lobbyarbeit von Frauenorganisationen in der Türkei hat es bei der Ahndung von Gewalt gegen Frauen im neuen türkischen Strafgesetzbuch wesentliche Verbesserungen gegeben. In den Artikeln zur Folter wird sexuelle Folter erstmals ausdrücklich benannt und mit erhöhten Strafen belegt. Entsprechendes gilt für die so genannten „Ehrenmorde“ und familiäre Gewalt. Auch die intensivierete Diskussion in der türkischen Gesellschaft hat dazu geführt, dass derartige Verbrechen häufiger angezeigt und öffentlich gemacht werden. Trotz dieser positiven Entwicklungen sind „Ehrenmorde“ aber nach wie vor weit verbreitet. Betroffen sind vor allem Frauen, die eine außereheliche Beziehung eingegangen sind (insbesondere, wenn sie dadurch schwanger werden) oder ihren Ehemann verlassen haben. Aber auch Nichtigkeiten, wie z. B. Sprechen mit einem Mann auf der Straße, können für Frauen und Mädchen tödliche Folgen haben. Frauen, die vergewaltigt wurden, sei es in staatlicher Verantwortung von Polizisten, Soldaten oder Dorfschützern oder im Rahmen außerstaatlicher Kriminalität, finden oft bei ihrer Familie keinen Schutz, sondern werden verstoßen, gezwungen, ihren Vergewaltiger zu heiraten (wenn die Vergewaltigung angezeigt wurde, führt die Heirat mit dem Opfer nach dem neuen Strafrecht allerdings nicht mehr zur Strafverschonung) oder sogar ermordet. Frauen, die „die Ehre der Familie befleckt haben“, werden auch landesweit von der Familie gesucht und verfolgt. Eine „inländische Fluchtalternative“ steht ihnen somit nicht zur Verfügung.